REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

URZĄD GMINY W BIRCZY
WPŁYNĘŁO DNIA
2013 -01- 16
L. dz. 145 154/1/2013

B. Sowa
Biśniowska
16.01.2013

Uchwała Nr 11/17/2012
z dnia 14 stycznia 2013 r.
Składu orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Bircza.

Działając na podstawie 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn.zm.) oraz § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747),

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:
Urszula Pisarska - przewodniczący
Krzysztof Wacek - członek
Teresa Wota - członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej, **opiniuje pozytywnie** projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej z uwagami zawartymi w uzasadnieniu niniejszej opinii.

Uzasadnienie

Pismem znak Fn.3020.1.2012 dnia 14 listopada 2012 r. Wójt Gminy Bircza przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie projekt uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Bircza.

Dokument powyższy wraz z projektem budżetu gminy na 2013 rok wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 15 listopada 2012 roku.

Na podstawie w/w dokumentów Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie ustalił co następuje:

1. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej został sporządzony przed wejściem w życie art.8 ustawy z dnia 7 grudnia 2012 w sprawie zmian niektórych ustaw w związku z wykonywaniem ustawy budżetowej (Dz.U. z 24 grudnia 2012 r, poz. 1456), zmieniającego przepisy art. 226 i nast. ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, dotyczące uchwalania i zmian wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego, w związku z powyższym przy

uchwaleniu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, powinny zostać uwzględnione wymogi wynikające z aktualnie obowiązujących przepisów ustawy o finansach publicznych.

2. Określone w §§ 3 – 4 projektu uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej upoważnienia dla Wójta Gminy Bircza do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania gminy i z których płatności wykraczają poza rok budżetowy 2013 oraz do przekazania uprawnień w/w zakresie kierownikom jednostek organizacyjnych Gminy - mogą zostać udzielone w oparciu o art. 228 ust.1 i ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) po uwzględnieniu zmiany przepisu art. 226 ust.4 pkt 2 ustawy o finansach publicznych (w obecnym brzmieniu przepis ten dotyczy przedsięwzięć wynikających z umów o partnerstwie publiczno-prywatnym).
3. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej w załączniku nr 1 zawiera tabelę – wieloletnią prognozę finansową, w której ujęto, zgodnie z art. 226 ust.1 ustawy o finansach publicznych dla każdego roku objętego wieloletnią prognozą:
   a) dochody bieżące,
   b) dochody majątkowe, w tym ze sprzedaży majątku,
   c) wydatki bieżące w tym na obsługę długu,
   d) wydatki majątkowe w tym:
      - wynikające z limitów wydatków na planowane i realizowane przedsięwzięcia ujęte w załączniku nr 2 do wieloletniej prognozy finansowej zgodnie z art. 226 ust.4 ustawy o finansach publicznych,
   e) wynik budżetu,
   f) przeznaczenie nadwyżki budżetowej w latach 1014-2019,
   g) przychody i rozchody budżetu z uwzględnieniem długu zaciągniętego i planowanego do zaciągnięcia,
   h) kwotę długu w tym relacje, o których mowa w art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych oraz art. 234 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.
4. Przyjęte wielkości planowanych dochodów i wydatków w okresie objętym wieloletnią prognozą finansową nie zostały w pełnym zakresie potwierdzone w objaśnieniach przyjętych wartości w wieloletniej prognozie finansowej. W szczególności przyjęte w 2013 roku wydatki bieżące są o ok. 1.380.000 zł niższe od kwoty wydatków bieżących przewidzianej do wykonania na koniec roku 2012. Niższe także, w stosunku do wydatków bieżących z lat poprzednich, przewidziano wydatki w latach 2016 i 2017. W objaśnieniach brak informacji odnośnie wydatków, które zostały pominięte w planie wydatków w w/w latach. W myśl przepisu art. 226 ustawy o finansach publicznych, wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna a ocena w tym zakresie może być dokonana w oparciu o dane wynikające z objaśnień.
5. Na stronie 7 uchwały, ujęto błędną informację, że rozchody 2013 roku zostaną pokryte m.in. nadwyżką oraz przychodami z tytułu kredytów i pożyczek. Według danych wynikających z tabeli – wieloletniej prognozy finansowej oraz danych przyjętych w projekcie budżetu na 2013 rok, w roku 2013 zakłada się równowagę budżetu poprzez przyjęcie kwoty wydatków w wysokości odpowiadającej kwocie dochodów oraz rozchody stanowiące spłatę kredytów i pożyczek w wysokości odpowiadającej planowanym przychodom z tytułu kredytów i pożyczek. Prawidłowe informacje odnośnie sfinansowania spłaty zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek w roku 2013 zawarto w objaśnieniach.
6. W tabeli – wieloletniej prognozie finansowej pominięto dane w kolumnach 1due i 1d w latach 2013 i 2014 odnośnie dochodów majątkowych na programy finansowane

z udziałem środków o których mowa w art. 5 ust.1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych. Według informacji zawartych w objaśnieniach, w roku 2013 prognozowane są dochody w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na realizację projektu „Podkarpacki System e-Administracji Publicznej oraz w roku 2014 dochody w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na realizację zadania „Budowa kanalizacji sanitarnej w miejscowości Leszczawa Dolna, Leszczawa Górna i Stara Bircza".

7. W projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej w rubryce na 2013 rok przyjęto równe kwoty dochodów i wydatków w wysokości 21.871.778 zł, przewidziano przychody z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie 2.336.000 zł oraz plan rozchodów w tej samej wysokości. Dane te są zgodne z danymi, wynikającymi z projektu uchwały budżetowej Gminy Bircza na 2013 rok. Przestrzegany jest zatem wymóg wynikający z art. 229 ustawy o finansach publicznych, z którego wynika, że wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej jednostki samorządu terytorialnego powinny być zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego.
8. Przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej kwoty dochodów i wydatków bieżących, uwzględniają zasadę określoną w art. 242 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którą planowane wydatki bieżące nie mogą być wyższe od planowanych dochodów bieżących powiększonych o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki pieniężne na rachunku bieżącym budżetu gminy wynikające z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.
9. Projekt wieloletniej prognozy finansowej został sporządzony do roku 2019, do którego zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania. Spełnione zostały więc wymogi przepisu art. 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych stanowiącego o okresie objętym wieloletnią prognozą finansową.
10. W załączniku nr 2 do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej określono przedsięwzięcia z uwzględnieniem danych wymaganych przepisem art. 226 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.
Nieprawidłowo określono kwotę limitu zobowiązań przyjmując ją w wysokości, przewyższającej limity wydatków przyjętych w latach WPF (czyli dla roku 2013). W trakcie realizacji przedsięwzięć, zobowiązania mogą być zaciągane wyłącznie do sumy wydatków przewidzianych do realizacji w latach objętych wieloletnią prognozą (nie dotyczą wydatków wykonanych w latach poprzednich).
11. Według danych zawartych w projekcie uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej, spłata zadłużenia Gminy Bircza w latach 2013 - 2019, przedstawia się następująco:

rok	spłata zobowiązań w danym roku wraz z odsetkami i kwotą poręczeń	wska-źnik 15%	kwota wyłączeń w danym roku	wska-źnik 15% (po uwzgl. wyłą-czeń)	kwota długu na koniec roku	wska-źnik 60%	kwota wyłączeń z kwoty długu	wska-źnik 60% (po uwzgl. wyłą-czeń)
2013	2.687.000	12,29		12,29	8.197.559	37,48		37,48

rok	spłata zobowiązań w danym roku wraz z odsetkami	kwota wyłączeń w danym roku	relacja faktyczna	relacja faktyczna (po uwzgl. wyłączeń)	relacja możliwa (maks. dop. wsk.)
2014	1.601.000		6,13	6,13	6,78

rok	spłata zobowiązań w danym roku wraz z odsetkami	kwota wyłączeń w danym roku	relacja faktyczna	relacja faktyczna (po uwzgl. wyłączeń)	relacja możliwa (maks. dop. wsk.)
2015	1.672.000		7,33	7,33	7,99
2016	1.631.000		7,41	7,41	7,51
2017	1.514.000		7,01	7,01	7,87
2018	1.227.559		5,41	5,41	7,08
2019	1.356.000		5,86	5,86	6,14

12. Jak wynika z tabel w pkt. 11 niniejszej opinii w latach spłaty zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek wraz z odsetkami, zachowane zostały wskaźniki o których mowa w art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych – odnośnie roku 2013 oraz zachowana została relacja określona w art. 243 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych odnośnie lat 2014-2019.
13. Zgodnie z art. 122 ust. 3 ustawy – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych, do projektu prognozy kwoty długu stanowiącej część projektu wieloletniej prognozy finansowej, dołączono informację na rok 2013 o relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

W myśl art. 230 ust.3 ustawy o finansach publicznych, opinię do projektu uchwały budżetowej, regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto bądź planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Według danych zawartych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej, w latach 2013 – 2019 zachowano równowagę budżetów według której suma dochodów i przychodów odpowiada sumie wydatków i rozchodów w związku z czym Skład orzekający uznał, że przedłożony projekt wieloletniej prognozy finansowej może stanowić podstawę uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej po uwzględnieniu uwag zawartych w niniejszej opinii.

Uchwała niniejsza podlega opublikowaniu w trybie przewidzianym w art. 246 ust. 2 w związku z art. 230 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej opinii Składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie służy Gminie prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
mgr Urszula Pisarska

Otrzymują:
1. Wójt Gminy Bircza,
2. a/a