UCHWAŁA NR XLVI / 52 / 2006
Rady Gminy w Birczy
z dnia 24 października 2006 r.

w sprawie aktualności Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Gminy Bircza.

Na podstawie art. 18 ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. Nr 142, poz.1591 z 2001 r.)z późniejszymi zmianami, oraz art. 32 ust. 2 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz.U. Nr 80, poz. 717 z późniejszymi zmianami),

Rada Gminy w Birczy
postanawia:

§1.

Przyjąć dokonaną przez Wójta Gminy Bircza ocenę zmian w zagospodarowaniu przestrzennym Gminy Bircza, sporządzoną w oparciu o art. 32 ust.2 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz.U. Nr 80, poz. 717 z późniejszymi zmianami, dotyczącą Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Gminy Bircza uchwaloną uchwałą nr IV/16/2002 Rady Gminy Bircza z dnia 18 lipca 2002 r.,zwanego dalej Studium, stanowiącą załącznik nr 1 do niniejszej uchwały.

§2

Przyjąć „Protokół" z posiedzenia Gminnej Komisji Urbanistyczno Architektonicznej w Birczy z dnia 29 września 2006 r. w sprawie oceny aktualności Studium i planów miejscowych, stanowiący załącznik nr 2 do niniejszej uchwały.

§3.

Nie stwierdza się konieczności wprowadzania zmian w obowiązującym Studium w odniesieniu do zagadnień określonych w art. 10 ust.1 i 2 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

§4.

Wykonanie Uchwały powierza się Wójtowi Gminy Bircza.

§5.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący
Rady Gminy w Birczy
Andrzej Pankiewicz

Wójt Gminy Bircza
Jerzy Góralewicz

Sekretarz Gminy Bircza
mgr Tomasz Kropieniewicz

Ocenę przygotowano w Urzędzie Gminy Bircza

Opracowanie : mgr inż. arch. Andrzej Pawłowski
mgr inż. Urszula Kopczak

ARCHITEKT
mgr inż. Andrzej Pawłowski
UPRAWNIONY DO PROJEKTOWANIA
W PLANOWANIU PRZESTRZENNYM
NR UPR. 1258/92
KIER. MIN. C.P.i B. W WARSZAWIE
37-700 Przemyśl, ul. Paderewskiego 20/92
tel./fax 0-16 6701451

Bircza, wrzesień 2006

OCENA AKTUALNOŚCI STUDIUM UWARUNKOWAŃ I KIERUNKÓW ZAGOSPODAROWANIA PRZESTRZENNEGO GMINY BIRCZA

Ustawodawca w art. 32 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym z dnia 27 marca 2003 r. stwierdza, że ***„W celu oceny aktualności studium i planów miejscowych wójt, burmistrz albo prezydent miasta dokonuje analizy zmian w zagospodarowaniu przestrzennym gminy, ocenia postępy w opracowywaniu planów miejscowych i opracowuje wieloletnie programy ich sporządzania w nawiązaniu do ustaleń studium, z uwzględnieniem decyzji zamieszczonych w rejestrach, o których mowa w art. 57 ust. 1-3 i art. 67, oraz wniosków w sprawie sporządzenia lub zmiany planu miejscowego."***

OCENA AKTUALNOŚCI STUDIUM

1. Podstawowe założenia oceny, wynikające z roli studium

1.1. Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego jest dokumentem o charakterze strategicznym, w którym samorząd przyjmuje określoną wizję i cele rozwoju przestrzennego gminy.

Drogą do ich osiągania jest – ustalone w treści dokumentu – przestrzeganie przyjętych zasad oraz ukierunkowanie koniecznych, pożądanych i dopuszczalnych zmian przestrzeni.

Gwarancją osiągania przyjętych celów i zmierzania do ustalonej wizji jest natomiast faktyczna realizacja przyjętych w studium ustaleń – studium jest w tym względzie zobowiązaniem samorządu.

1.2. Z uwagi na to, że wizja i cele rozwoju odnoszą się do dalszej perspektywy, ich osiąganie wymaga konsekwentnych i wielokierunkowych działań, podejmowanych w ramach skoordynowanej polityki przestrzennej, dającej efekty dopiero w dłuższej perspektywie czasowej.

1.3. Ocena aktualności studium jest możliwa pod warunkiem ciągłego monitoringu zachodzących w gminie zmian będących skutkiem realizacji studium bądź też wynikających z innych procesów niezależnych od studium. Dopiero w dłuższej perspektywie możliwa jest obiektywna ocena skutków realizacji założonej polityki, a w konsekwencji - ocena trafności i stopnia realizacji studium, jego aktualności. Przedwczesne i fragmentaryczne zmiany studium mogą stanowić przeszkodę w realizacji przyjętej wizji i celów rozwoju a także zniekształcać obraz zmian przestrzennych zachodzących w gminie i utrudniać obiektywną ocenę aktualności tego dokumentu oraz innych dokumentów będących realizacją polityki gminy.

1.4. Studium, jako dokument ukierunkowujący wszystkie działania związane z zagospodarowaniem przestrzeni, stanowi zbiór ogólnych wytycznych dla opracowania:

- planów miejscowych,

- programów inwestycyjnych i operacyjnych,
- innych przedsięwzięć związanych z zarządzaniem przestrzenią,

stanowiących instrumenty realizacji przyjętej polityki przestrzennej.

Sporządzanie tych dokumentów oraz podejmowanie wyżej wymienionych działań jest faktyczną realizacją przyjętych w Studium zobowiązań i aktywnym realizowaniem polityki przestrzennej. Wymaga ciągłego monitorowania po to, aby ocenić skuteczność i aktualność zastosowanych instrumentów oraz dostosowywania ich do zmieniających się uwarunkowań i pojawiających się nowych okoliczności.

1.5. Oddzielnej ocenie powinny zostać poddane te ustalenia studium, które stanowią o kierunkach rozwoju (wizja rozwoju) i te, które stanowią o sposobach realizacji przyjętych ustaleń (skuteczność realizacji).

1.6. Zmiana studium powinna być dokonana jedynie w sytuacji, gdy:

- zasadniczo zmieniają się uwarunkowania,
- pojawia się całkiem nowa koncepcja rozwoju,
- realizacja założonej polityki staje się niemożliwa z powodu ustaleń obowiązującego dokumentu,
- wynika to z obowiązujących przepisów prawa.

Niniejsza ocena jest więc oceną aktualności założonej wizji rozwoju, przyjętych ogólnych kierunków rozwoju struktury gminy oraz przydatności studium do prowadzenia aktywnej polityki przestrzennej. Dlatego też jej zasadniczym celem jest odpowiedź na pytanie: czy podstawowe założenia rozwoju przestrzennego gminy powinny zostać zmienione i w jakim zakresie oraz czy zapisy studium umożliwiają realizację polityki.

2. Podstawa oceny

Ocena została opracowana na podstawie:

2.1. Analizy zmian w zagospodarowaniu przestrzennym oraz wynikającej z niej oceny szans i zagrożeń rozwoju przestrzennego gminy,

2.2. Badania zgodności Studium z rozporządzeniem Ministra Infrastruktury z dnia 28 kwietnia 2004 roku w sprawie zakresu projektu studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy.

2. Ocena aktualności zapisów Studium

3.1. Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Bircza zostało przyjęte Uchwałą Nr IV/16/2002 Rady Gminy w Birczy z dnia 18 lipca 2002 roku. Podstawowym narzędziem aktywnej realizacji tego dokumentu są plany miejscowe. Ich brak określa natomiast obszary, gdzie - ze względu na obowiązujące prawo – realizacja przyjętych w Studium ustaleń może być tylko przypadkowa. Ze względu na czas opracowania planów miejscowych należy założyć, że dopiero w okresie sporządzania niniejszej oceny mogą się pojawiać pierwsze zauważalne zmiany przestrzenne będące skutkiem uchwalonych planów miejscowych jako efektu realizacji Studium.
Dlatego też ocena aktualności tego dokumentu winna być prowadzona ze szczególną ostrożnością wynikającą z możliwości niewłaściwej interpretacji

zachodzących i oczekiwanych zmian przestrzennych. Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Bircza obowiązuje już cztery lata i można ogólnie ocenić jego skuteczność.
Ocena aktualności tego dokumentu winna być prowadzona ze świadomością, iż stosunkowo krótki okres obowiązywania Studium może być przyczyną błędnej interpretacji zmian przestrzennych.

3.2. Ocenę aktualności zapisów studium przeprowadzono w oparciu o analizy cząstkowe dotyczące zmian w zagospodarowaniu przestrzennym, wieloletni program sporządzania planów miejscowych oraz ocenę postępów w opracowywaniu tych planów. Poszczególne analizy i oceny służące do dokonania oceny aktualności zapisów studium winny być wykonane w oparciu o rejestr wniosków o sporządzanie lub zmianę planów miejscowych, rejestry decyzji pozwoleń na budowę, decyzji warunków zabudowy i zagospodarowania terenu, decyzji warunków zabudowy oraz rejestr wniosków o warunki zabudowy i zagospodarowania terenu.
Zidentyfikowane zmiany w zagospodarowaniu przestrzennym zostały ocenione pod kątem ich korzystnego bądź niekorzystnego wpływu na rozwój gminy, a następnie zbadano ich zależność od polityki nakreślonej w Studium oraz sposobu realizacji tej polityki.

3.3 W ocenie aktualności zapisów Studium uwzględniono również wymogi stawiane w art. 10 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz w rozporządzeniu Ministra Infrastruktury w sprawie zakresu projektu studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy.
W wyniku tej analizy stwierdzono, że Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Bircza spełnia określone prawem wymogi.

3.4. Ocena treści dokumentu pozwala stwierdzić, że:

3.4.1. **Cele i wizja rozwoju gminy** określone w Studium pozostają aktualne, stanowiąc ogólny kierunek dążenia do wytyczonych celów,

3.4.2. **Zasady zrównoważonego rozwoju** pozostają również aktualne, jako wyraz cywilizacyjnej konieczności,

3.4.3 **Uwarunkowania rozwoju przestrzennego gminy Bircza zmieniły się w zakresie:**

- wstąpienia Polski do Unii Europejskiej, co nie ma bezpośredniego wpływu na politykę przestrzenną gminy, za wyjątkiem większego znaczenia, jakiego nabiera konieczność przestrzegania Dyrektyw Unijnych i zasad zrównoważonego rozwoju, oraz przepisów wynikających z ochrony środowiska ;
- słabszej niż przed rokiem 2003 możliwości prawnej ochrony interesów publicznych i większych możliwości swobody inwestycyjnej, wynikającej z możliwości zagospodarowania terenów niezgodnie ze Studium w obszarach pozbawionych planów miejscowych,
- ochrony terenów ważnych przyrodniczo.

3.4.4. **Główne kierunki rozwoju przestrzennego**, zakładające intensywne i wielofunkcyjne wykorzystanie przestrzeni wiejskiej, przy zachowaniu zasady

„zwartej wsi" pozostają nadal aktualne i nie stwierdzono konieczności zmian w tym zakresie, natomiast szczegółowego przeanalizowania i ewentualnej aktualizacji wymagać będą zagadnienia ujawnione w trakcie sporządzania planów oraz analiz i dotyczące:

- systemu przyrodniczego

Uszczegółowienia i weryfikacji, po przeprowadzeniu stosownych analiz, wymaga:

- struktura systemu (określenie obszarów, które powinny zostać bezwzględnie ochronione, tych których ochrona jest pożądana, ale nie wyklucza innych form zagospodarowania),
- sposób realizacji ochrony, czyli wytyczne do planów miejscowych lub określenie innych form ochrony,
- zasięg systemu przyrodniczego, a w konsekwencji określenie dopuszczalnych zmian w przebiegu granicy terenów przewidzianych do zainwestowania.

- układu komunikacyjnego

Zmiany będą wynikać z rozstrzygnięć związanych z powiązaniem podstawowego układu komunikacyjnego gminy z układem zewnętrznym.

3.5. Realizacja polityki

Przyjmując zasadniczą aktualność Studium w jego podstawowych założeniach, oceniono aktualność przyjętej realizacji polityki przestrzennej gminy.
Stwierdzono, że:

- instrumenty polityki określone w Studium są właściwe, a podstawowym i najskuteczniejszym narzędziem jej realizacji jest nadal propozycja opracowania planów miejscowych,
- polityka winna być realizowana m.in. poprzez wdrażanie planu inwestycji strategicznych i poprzez wydawanie decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego,
- dla sprawnej realizacji Studium oraz wzmocnienia wykorzystania wszystkich dostępnych instrumentów konieczne jest stałe monitorowanie zmian i uwarunkowań, budowanie bazy danych o gminie i umożliwienie przepływu danych w celu koordynacji i spójności podejmowanych działań,
- niezbędnym dla właściwej realizacji polityki przestrzennej jest wykorzystywanie bazy danych o gminie do programowania przyszłych zmian i aktualizacji uwarunkowań.

3.6. Wnioski

- W zakresie ustaleń Studium nie wymaga zmiany, natomiast w obrębie zagadnień szczegółowych może zachodzić konieczność zmian w zakresie systemu komunikacyjnego i środowiska przyrodniczego.
- Szczegółowy zakres zmian Studium powinien zostać poprzedzony wnikliwą analizą aktualnych uwarunkowań w odniesieniu do ustaleń dotyczących układu komunikacyjnego i systemu przyrodniczego.

- Konieczna jest budowa systemu ciągłego monitorowania zmian zachodzących w procesie rozwoju przestrzennego gminy. Stała analiza pozwoli określać na bieżąco ewentualną konieczność i zasadność zmian polityki oraz instrumentów niezbędnych dla jej realizacji. Będzie ona również wykorzystywana dla koordynacji, dokonywania ocen i prognozowania, co pozwoli na zwiększenie skuteczności działań zmierzających do osiągania założonych celów.
- Efekty działania instrumentów realizacji polityki wymagają ciągłości ich stosowania, a okres 1 roku jest zbyt krótki dla obiektywnej oceny ich skuteczności.

Bircza dnia 29 września 2006 r.

PROTOKÓŁ NR 1/2006

Z obrad Gminnej Komisji Urbanistyczno - Architektonicznej gminy Bircza
z dnia 28 września 2006 r.

Gminna Komisja Urbanistyczno – Architektoniczna zebrała się w celu zaopiniowania „Oceny aktualności Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Gminy Bircza".

Komisja w składzie jak w liście obecności ustaliła, co następuje:

1. „Ocenę aktualności Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Gminy Bircza" wykonał zespół w składzie inż. Urszula Kopczak i mgr inż. arch. Andrzej Pawłowski – uprawnieni urbaniści, w ramach pracy etatowej w Urzędzie Gminy Bircza.
2. Przedstawiona „Ocena aktualności Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Gminy Bircza" składa się z części tekstowej i załącznika graficznego - Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Gminy Bircza
3. w skali 1:25000,
4. Stwierdzono, że „Ocena" zawiera analizę aktualności zapisów Studium, uwarunkowań mogących wpłynąć na jego zmiany oraz aktualność realizacji prowadzonej polityki przestrzennej.
5. Wyprowadzone w „Ocenie" wnioski nie budzą zastrzeżeń i powinny wpłynąć na podjęcie odpowiednich działań przez władze Gminy w celu konsekwentnej realizacji ustaleń Studium.

Na tym protokół zakończono.

Protokółował: